

【公平贸易】

美对华启动 301 调查商务部回应将采取措施捍卫中方权益

美国贸易代表莱特希泽 18 日宣布，正式对中国发起“301 调查”。此前，美国总统特朗普 8 月 14 日在白宫签署行政备忘录，指示美国贸易代表 (USTR) 根据 301 条款来审查中国是否存在不合理和歧视政策会损害美国知识产权、技术革新和发展。

8 月 21 日，中国商务部新闻发言人就美国对华启动“301 调查”发表谈话：“美方无视世贸组织规则，依据国内法对华发起贸易调查，是不负责任的，对中方的指责是不客观的。中方对美方这种单边主义、保护主义的做法表示强烈不满。”

所谓的“301 调查”诞生于上世纪冷战时期，源自美国《1974 年贸易法》第 301 条。该条款授权美国贸易代表可对他国的“不合理或不公平贸易做法”发起调查，并可在调查结束后建议美国总统实施单边制裁，包括撤销贸易优惠、征收报复性关税等。“301”制度自面世以来，就具有浓厚的单边主义色彩，一直为其他国家所反对。上世纪八九十年代，美国曾频繁对包括中国、日本在内的多个贸易伙伴发起“301 调查”，但 1995 年世贸组织成立后，美国政府就很少使用这一过时的调查工具，更倾向于直接在世贸组织向其他国家提出贸易诉讼。如今，美方

再次对华发起“301 调查”，充分暴露特朗普政府的贸易保护主义立场。这不仅与经济全球化的现实背道而驰，而且无益于从根本上解决美国国内经济问题。

贸易战是双刃剑

过去 30 多年，中美贸易额增长了 200 多倍，去年双边贸易额已超过 5500 亿美元，截至去年年底双向投资累计超过 1700 亿美元。可以说，经贸合作在中美关系发展进程中起到了压舱石和推进器的重要作用。在中美贸易结构中，中国也展现出了作为发展中国家的后发优势，特别是在一些中低端产业上逐渐建立起对美出口优势，但由于美方在高科技出口等领域的对华限制，使得中美贸易确实出现了不平衡问题。

但专家对外经贸大学教授王直指出，中美贸易数字上的不平衡只是表象，从全球产业价值链的角度看，绝大部分利润最终还是流向美国。美国对中国贸易的指责是站不住脚的。

而且，中国在开放市场方面一直积极努力并成效明显。目前，中美实施了百日计划，并明确了未来一年经济合作的方向。中方还努力改善外商投资营商环境，目前外商投资限制性措施仅剩 63 条，降幅高达 65%。中国在加强知识产权行政和司法保护力度方面的努力

和成绩也有目共睹。

商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平也表示，中美贸易不平衡的问题是两国经济结构决定的，也是长期以来全球分工的结果，美国不应急于求成，期待一夜之间就解决这些问题，应该有个过程。

美国的举动也不会利好美国消费者。美中贸易全国委员会曾发布的一份报告显示，中国商品出口到美国，使美国物价水平降低了 1 至 1.5 个百分点。2015 年，中美贸易可帮助一般美国家庭一年平均节省 850 美元以上。

此外，张建平认为，美方发动贸易战，将对全球贸易都会带来负面影响。他说，这是一个全球价值链合作的时代，一件产品的原材料和组装往往在不同国家完成，中国会从很多国家进口中间品和原材料，若发生贸易战，这些关联国家也会受到影响。

当前，中美经贸关系已发展成为多层次、多维度的成熟关系，具备了极强的韧性，足以抵御诸多不利因素的冲击。“301 调查”这种过时的单边主义举措必然伤人害己，但也还不会撼动双边合作大局，不会影响中美经贸关系整体走势。从根本上说，中美利益交融日深，双方已形成“你中有我、

我中有你”的紧密合作格局，任何贸易保护主义做法必将损害双边经贸关系及双方企业利益，美国不可能独善其身。即便特朗普政府一意孤行，在调查结束后对华实施贸易制裁，中方也有足够的力量进行反制。

“301 调查”影响及应对

专家表示，“301 调查”涉及的具体产品和手段还不确定，而且时间往往持续半年到一年，影响范围还需详细评估；但可以肯定的是，调查的产品在整个中美贸易中所占的比重有限。而且，鉴于两国之间经济上的深度依赖，爆发贸易战的可能性较小。

业内人士指出，对华启动“301 调查”不会带来任何积极的结果，一旦引发贸易报复措施，美国企业利益也将受损。国际金融协会日前发布的一份报告指出，一旦美国和中国之间发生贸易战，不仅会损害中国企业利益，而且会损害上游供应商和下游分销商，如美国零售商的利益。

专家还提醒，要警惕美国“301 调查”带来的连带效应，谨防其他国家参照美国提出相应法案，让中国陷入更大的被动。

业内人士认为，由于目前美方调查的手段、进展和结论并不确定，后续可能还有更多的系列政策措施跟进，中方应密切关注，充分利用国际规则，保护自

身合法权益。对于涉及调查的中国企业，应该及时做好应对准备，尽快完成贸易订单，对于正在进行的或今后要做的订单，要采取多种方式规避风险。

中国已经做好两手准备，正如商务部发言人所强调，“我们敦促美方尊重事实，尊重双方业界希望加强合作的强烈愿望，尊重多边贸易规则，审慎行事”，但另一方面，“如果美方不顾事实、不尊重多边贸易规则而采取损害双方经贸关系的举动，中方绝不会坐视，必将采取所有适当措施，坚决捍卫中方合法权益”。

专家表示，面对美国的强行调查，中国会诉诸 WTO 规则解决问题；也可采取相应的反制措施。美国对中国的出口市场很大，涉及大豆、汽车到飞机等产品，中国可以考虑反调查或使用替代进口等。除了利用国际规则外，还应关注国内支持知识创新、产权保护等方面政策地落实和实际效果。要把美国涉及技术转让、知识产权和创新领域的调查作为我国努力从“世界加工厂”转变成“知识产权型经济”的再生动力。在研发、生产、销售等环节进行全球化布局，尽可能降低“301 调查”等类似手段带来的影响。加强中德、中欧和世界其它地区地合作重组世界贸易格局。

(来源：综合媒体)

欢迎加盟上海有色金属行业协会

热忱欢迎广大有色金属企事业单位加盟，共同为发展有色金属事业作贡献。会员单位按协会《章程》规定，按时缴纳会费(2500/年)，同时可享受下列服务：

1、参加协会举办的各类活动，如论坛、展览会，产品推介会，热点难点问题研讨会，新工艺、新技术交流会，先进装备、国内外考察等。

2、根据会员的实际需要提供专项服务，如项目咨询，资料收集，调解纠纷，为经营活动牵线搭桥等。

3、会员单位信息编入《上海有色网》的协会专区，优先在协会的杂志、周报及手机网上展示企业产品的科技成果，并获赠《上海有色金属》杂志和《上海有色金属信息》周报。

会员单位可委托本协会组织企业发展规划研讨会，新产品、新技术、新设备发布会、推介会等(相关费用自理)。

协会账户：

户名：上海有色金属行业协会

账号：121908045310702

开户行：招商银行虹口体育场支行

上海有色金属工业技术监测中心有限公司

上海有色金属工业技术监测中心有限公司(简称监测中心)是由北京有色金属研究总院、上海有色金属行业协会、上海有协节能技术评估咨询有限公司共同出资组建的、以分析检测服务为核心的高新技术企业。监测中心同时运行管理着“中国有色金属工业华东产品质量监督检验中心”和“中国有色金属工业无损检测中心”两个具有国家认证资质的检定/检测机构。

主体业务涉及第三方检测服务(含金属材料化学成分检测、性能检测、环保监测、无损检测等)、设备检定、检测培训等方面，是国家质量监督检验检疫总局全国工业产品生产许可证办公室审查部授权的检测机构，是上海地区实施有色金属行业监管的执行机构，也是上海质量技术监督局的技术支撑单位之一。

地址：上海市宝山区呼兰路 911 弄 11 号博济上海智汇园 2 号楼 5 层，200431

电话：021-57733666, 021-56672395

联系人：乔叶平，赵凯强，周惠定，郭岱华

网址：www.sys.ac.cn

邮箱：office@shysjc.cn

上海有色金属行业协会

地址：上海市光新路 88 号

203 室

邮编：200061

电话：021-55600666

传真：021-56666685

网址：www.csnta.org

美国初裁中国产铝箔存在补贴拟征收反补贴税

据新华社 9 日消息，美国商务部于当地时间 8 月 8 日公布了初裁结果，认定从中国进口的铝箔产品存在补贴行为，接受了 16.56% 至 80.97% 不等的补贴。

美国拟对中国产铝箔征收反补贴税

据尚轻时代报道，美国商务部初步计算的补贴率为：

根据美方程序，美国商务部和国际贸易委员会将分别于今年 10 月和

据知情人士透露，面对中国出口美国铝箔产品将被征收高额“双反”关税的前景，12 家中国对美铝箔出口大型企业已经做好准备，对美方的初步裁定展开抗辩，将由中国有色金属工业协会(CNIA)牵头，向美国国际贸易委员会提起申诉。

贸易摩擦加剧 形势或更严峻

这是今年美对我出口产品发起的

140.21%，补贴幅度也超过 2% 的允许范围。

涉案产品是由铝合金压制而成，含铝成分不低于 92%，厚度不超过 0.2 毫米，成卷并且超过 25 磅的铝箔产品。该产品主要归于美海关税则号 7607.11.3000, 7607.11.6000, 7607.11.9030, 7607.11.9060, 7607.11.9090, 和 7607.19.6000 项下。据美方统计，2016 年我对美出口涉案产品 3.89 亿美元。

美国是中国铝箔出口第一大市场。据尚轻时代统计，2014、2015、2016 年中国出口美国铝箔数量分别是 12.9 万吨、14.92 万吨、16.84 万吨，近两年增幅超过 10%。但无论与中国 2016 年 108.04 万吨的铝箔出口量相比，还是与美国 61 万吨左右的铝箔消费量相比，所占市场份额和比例均有限。

对此，商务部曾表示：中美两国铝业具有很强的互补性，希望美方不要动辄诉诸贸易救济措施。中方认为，不合理地使用贸易救济措施，不仅损害中国铝箔企业出口利益，也会削弱美国下游产业的竞争力，不利于美国国内就业，还会影响广大美国消费者的福利，最终导致中美相关产业两败俱伤。

这并不是美国首次对中国铝材产品发起双反调查了，2010 年开始美国就对产自中国的铝型材进行双反，目前制裁仍在延续。此次中国铝箔产品遭遇双反调查，表明美国对中国铝材产品的贸易制裁范围趋于扩大。

不仅如此，今年 4 月美国商务部还根据《1962 年贸易扩展法》第 232

条款，宣布对进口铝产品是否威胁和损害美国国家安全启动调查。如果查证属实，特朗普将有权限制进口这些商品。

中国是铝生产大国，去年中国铝产量占全球总产量一半以上，美国是中国铝产品主要出口国之一。此次调查结果必然将对中国的铝产业产生影响。

中国商务部曾就此回应，希望美方切实担负起维护多边贸易秩序的责任，相关行动及措施均符合世贸组织相关规则。同时，希望双方继续通过磋商和对话，综合考虑铝产业下游企业利益，妥善解决产业关注，实现世界铝产业合作共赢，促进世界经济发展，提高各国消费者福利。

中国有色金属工业协会在回应美国商务部“232 调查”的书面意见中指出，两国生产的铝产品具有高度互补性，美国从中国进口的铝产品主要用于建筑结构、包装容器等一般性用途的中端通用型产品，并不涉及美国的国防军工领域。同时，中国从美国进口的铝产品主要用于汽车、飞机结构部件等高附加值产品。中国输美铝产品对美国经济起到积极作用，没有对美国国家安全产生任何危害。

据悉，美国商务部 8 月 8 日做出的初裁独立于今年 4 月特朗普行政令援引第 232 条款发起的铝产品调查。铝产品调查结果尚未公布。这意味着，未来调查结果可能对中国出口铝产品进一步构成威胁。此外，业内人士也对此案可能引发其他国家采取类似贸易限制措施表示担忧。

鼎胜铝业(香港)贸易有限公司	28.33%
江苏中基复合材料有限公司	16.56%
鲁丰铝业(香港)有限公司 (注：原鲁丰铝业已经更名为山东宏创铝业控股股份有限公司)	80.97%
美国迈奈金工业有限公司 苏州迈奈金铝加工技术有限公司	80.97%
其它企业	22.45%

12 月对上述调查作出终裁。如果两家机构均作出终裁，认定从中国进口的此类产品给美国相关产业造成实质性损害或威胁，美国商务部将要求海关和边境保护局对相关产品征收“双反”关税。

第一起双反调查。今年 3 月，应美国铝业协会贸易执法工作组的申诉，美国商务部对从中国进口的铝箔产品发起“双反”调查。美国铝业协会指控中国出口到美国的上述产品存在倾销和补贴行为，倾销幅度预计为 38.4% 至