

【专家知识点】

# 正确认识和区分“进口再生资源”与“进口洋垃圾”

再生资源指的是工业生产过程中产生的可回收再利用的废物原料,如废钢铁、废有色金属、废塑料、废纸等。据商务部最近发布的《2017年中国再生资源回收行业发展报告》显示,截止到2016年中国再生资源回收企业已达10多万家,从业人员逾1500万人,废钢铁、废有色金属、废塑料、废纸等八大类别的主要再生资源回收总量约为24470.6万吨,其中中国十大品种再生资源回收总值为6446.9亿元。相关统计显示,中国再生资源产业每亿元产值可安排就业500~800人,业已成为当今中国最具发展活力的新兴产业之一。而所谓“洋垃圾”指的是国家明文规定禁止进口的危险废物、生活垃圾和不可再利用的固体废物。两者有严格区分不能混为一谈。最近一部专题片“塑料王国”大谈所谓进口洋垃圾,进口废塑料不等于进口洋垃圾,更不能顺带把有色金属废料也拒之国门之外。

众所周知,我国主要金属矿产人均储量不足全球的1/4,其中铜、铝的人均储量分别为全球人均水平的1/6、1/9,铜资源自给率不足20%。我国铜矿自然资源禀赋不佳、品位低、矿体复杂,开采成本高、难度大,平均品位只有0.8%。随着境外再生资源的大量进

口,我国再生产业进入了快速发展时期,产量增长迅速。据统计,1995年至2014年,我国再生有色金属产量累计达到8430万吨,而2016年再生有色金属工业主要品种(铜、铝、锌)总产量约为1245万吨,国内主要废有色金属回收量约为718万吨,中国进口含铜、含铝、含锌废料共计527万吨,进口废有色金属已占整个再生有色金属产量的半壁江山。再生有色金属产量的持续增长,进口废料功不可没。充分利用原生和再生两种资源、国内和国外两个市场,成为我国解决资源紧缺和环境保护问题的根本方针。

废五金电器类废物包括废电机、废电线电缆和废五金电器等三大类。经过拆解可获得废钢、废铜、废铝等废金属和废塑料。研究表明:拆解一吨废电机可以得到70~75%的废钢,8~10%的废铜,12~16%的废铝,2%~3%的废塑料,不可利用物仅占3%。废电线电缆拆解后可得45~48%的废铜,50%的废塑料,3%左右的不可利用物。拆解废五金电器可获得5%~8%的废铜,6%~11%的废铝,70%~75%废钢铁,不可利用物仅占5%~6%。

进口废五金电器类废物补充了我国金属原料的不足。据统计,我国从2002年到

2014年间,累计进口废五金电器类废物7387万吨。累计拆解得废铜1926万吨,废铝868万吨,废钢约3353万吨,废不锈钢180万吨,废塑料1048万吨,不可利用物仅为288万吨。分别相当于减少1.44亿吨铁矿石的开采,节约了7650万吨铜精矿,减少了2980万吨铝土矿的开采,节约了1340万吨原油;减少环境污染,节能减排效果明显。统计数据表明,从2002年到2014年期间,与原生金属生产相比,我国进口废五金电器类废物累计节能5879万吨标煤,节水68亿立方米,少排固体废物67亿吨,少排二氧化碳2.2亿吨,少排二氧化硫751万吨。对环境保护和节能减排贡献十分巨大,进口废有色金属废料为我国提供直接就业岗位数十万个,间接从业人员更达数百万人。随着中国城镇化速度的加快,拆解利废的一些小城镇应运而生,如广东肇庆再生资源加工园区,环绕园区建设了住宅区,相应配套了商店、餐饮、学校、邮电、银行以及服务行业。再生资源行业促进了我国城镇化建设,对促进社会和谐做出了巨大贡献。

进入本世纪以来,国家加大了对进口废物的监管。环境保护部对废五金电器进口实行定点和圈区管理,在全国建立

了20多个拆解园区;发改委也在全国建设了50多个城市矿山示范基地;质检总局对境外供货商和国内收货人实行注册登记;海关总署要求对进口实行分类装运,防止夹带和走私。我国是世界上进口境外再生资源最严格的国家。采取这些措施后,目前进口废五金电器类废物已走上正规化、规模化、法制化的道路。

由我国发起并参加的国际公约控制危险废物越境转移及其处置的巴塞尔公约,控制的是危险废物和生活垃圾的越境转移,对一般固体废物是自由贸易。我国现在倡导的国际贸易全球化,与巴塞尔公约是一致的。从国际情况看,许多发达国家并不禁止再生资源进口,他们既是再生资源的出口国,又是再生资源的进口国,甚至把这种方式看作是缓解资源瓶颈的重要措施。废有色金属是世界各国竞相争夺的宝贵资源,印度环境、森林和气候变化部于2016年4月4日颁布了《2016年危险废物和其它废物进口和出口法规》,新的法规规定取消对废金属、废纸进口的行政审批,印度取消审批旨在鼓励对上述废物原料的进口,争夺国际废料市场。

我们绝不能让一部几年前拍的不具有任何现实意义的片子、一个已然成为过去的行业

状态,毁了整个回收行业这多年来的努力,毁了政府相关部门的艰苦工作。如果关停这个行业,后果会是十分严重的,这将导致国家花费几百亿元建设的加工园区和城市矿山示范基地毁于一旦,导致上百万人失去工作岗位,导致大量开采铜铝矿山资源,不利于节能减排。我国推进“生产者责任延伸制度”,出口电视机等机电产品而不让报废物品进口,生产企业就要付费给国外企业处理。近日,工业和信息化部、商务部、科技部联合发布了《关于加快推进再生资源产业发展的指导意见》。提出到2020年,我国再生资源回收利用率将达到3.5亿吨。其中对废有色金属。要求推进以龙头企业、试点示范企业为主体的废有色金属回收利用体系建设,利用信息化提升废有色金属交易智能化水平。引导企业进入园区。到2020年,废有色金属利用规模达到1800万吨,其中再生铜440万吨,再生铝900万吨,再生铅250万吨,再生锌210万吨。再生有色金属产业任重而道远。更有建设性的思路是,如何继续加强并完善进口监管,如何进一步优化并提升进口加工园区的功能。我们呼吁政府有关部门应鼓励再生资源进口,而将“洋垃圾”拒之门外。

(作者:李士龙 马鸿昌)

热忱欢迎广大有色金属企事业单位加盟,共同为发展有色金属事业作贡献。会员单位按协会《章程》规定,按时缴纳会费(2500/年),同时可享受下列服务:

1、参加协会举办的各类活动,如论坛,展览会,产品推介会,热点难点问题研讨会,新工艺、新技术交流会,先进装备、国内外考察等。

2、根据会员的实际需要提供专项服务,如项目咨询,资料收集,调解纠纷,为经营活动牵线搭桥等。

3、会员单位信息编入《上海有色网》的协会专区,优先在协会的杂志、周报及手机网上展示企业产品的科技成果,并获赠《上海有色金属》杂志和《上海有色金属信息》周报。

会员单位可委托本协会组织企业发展规划研讨会,新产品、新技术、新设备发布会、推介会等(相关费用自理)。

协会账户:  
户名:上海有色金属行业协会  
账号:121908045310702  
开户行:招商银行虹口体育场支行

## 上海有色金属工业技术监测中心有限公司

上海有色金属工业技术监测中心有限公司(简称监测中心)是由北京有色金属研究总院、上海有色金属行业协会、上海有协节能技术评估咨询有限公司共同出资组建的、以分析检测服务为核心的高新技术企业。监测中心同时运行管理着“中国有色金属工业华东产品质量监督检验中心”和“中国有色金属工业无损检测中心”两个具有国家认证资质的检定/检测机构。

主体业务涉及第三方检测服务(含金属材料化学成分检测、性能检测、环保监测、无损检测等)、设备检定、检测培训等方面,是国家质量监督检验检疫总局全国工业生产许可证办公室审查部授权的检测机构,是上海地区实施有色金属行业监管的执行机构,也是上海质量技术监督局的技术支撑单位之一。

地址:上海市宝山区呼兰路911弄11号博济上海智汇园2号楼5层,200431  
电话:021-57733666,021-56672395  
联系人:乔叶平,赵凯强,周惠定,郭岱华  
网址:www.sys.ac.cn  
邮箱:office@shysjc.cn

上海有色金属行业协会  
地址:上海市光新路88号203室  
邮编:200061  
电话:021-55600666  
传真:021-56666685  
网址:www.csnta.org

# 环保部发布污染防治可行技术

近日,环保部以国家环境保护标准的“HJ”文号,发布了《火电厂污染防治可行技术指南》(2017年21号公告),根据发布该指南的“公告”,2017年6月起,《火电厂污染防治可行技术指南》即作为一项国家环保标准开始实施。

根据欧美的经验,“最佳可行技术”的确是排污许可证制度不可或缺的组成要件。这其中有三个要点——首先,欧美的“最佳可行技术”来源于行业数据的统计和证明(比如达到全行业前5%的工艺路线),排污许可证是获取完整、可靠行业数据的基础;第二,基于行业的数据及“最佳可行技术”的实践证据,政府再制定出基于技术的排放标准,作为约束行业排放行为的法规底线;第三,已经列入名单的技术本身对企业而言并不是强制性的,但是为了促进污染物的削减,同时促进全行业排放水平的优化,对新增污染源和改造的污染源而言,“最佳可行技术”对应的排放水平则是具有强制性的,排放者可以使用任何技术手段以达到甚至优于“最佳可行技术”对应的排放水平,被实践证实了的新技术,可以被纳入新的“最佳可行技术”名单中。在许可证制度及“最佳可行技术”体

系的支撑下,过去几十年中,无论美国还是欧洲都实现了工业污染源污染防治水平的大幅度提升,各类污染物的排放大幅下降。

对任何企业来说,因为原料选择、地理位置、产品特征等方面的差异,对应的技术路线选择本身是难以穷尽的,不同的技术路线也有其适用的范围。技术本身也是永远在不断进步的过程中。可行技术的名单之所以“可上可下”,是基于这样一种设计——待到许可证运行3到5年的周期之后,可行技术就需要以事实来盘点和调整。被验证具备达标能力的新的技术就能“上”,被列入可行技术的名单之中;而名单之中的被实际运行数据证伪的技术路线,还能“下”,不仅会被剔除掉,还不排除发现它存在恶意造假“入围”的可能性,从而追究相关人员的责任。

一个技术是否“可行”,不仅是用科学理论和实验室数据来论证,更关键的是它是否具有经济性和可操作性,是否能被企业执行到位,监管部门是否能有效监控。在目前缺乏完整的行业数据做支撑的情况下,可行技术的制定工作难以尽善尽美。即便是管理基础相对完善的火电行业,也有一些

尚且存在争议的技术路线。比如说,废水的“零排放”等,在第一轮许可证的发证工作中已经成为了不少业内人士讨论的话题。在《火电厂污染防治最佳可行技术指南(征求意见稿)》中,“废水零排放技术”是作为第六章的一个小标题出现,然而,中国电力企业联合会提出了意

见,指出根据该协会的调研,虽然废水零排放从技术上具有可行性,但投资运行成本过高,环境经济效益差,运行上难度很大(包括浓盐水中取出的盐处理的难度大),所以在目前的经济技术水平下,不宜在技术指南中提倡火电厂的废水零排放技术,并建议弱化这一章节。中电联的建议得到了编制单位的采纳,最后正式发布的《火电

厂污染防治可行技术指南》中,对应位置的小标题改为了“废水近零排放技术”。不过即便如此,这一类技术路线的经济性、技术性、适应性究竟怎样,都还需要在许可证的实施阶段得到进一步的验证、反馈,无论是可行技术体系,还是排污许可证的制度,乃至固定污染源的环境管理本身,都会在这个过程中不断获得调整、修改和完善。

(来源:中国排污许可)

### 【会员单位介绍】

## 上海巨合物资回收有限公司

巨合物资回收成立于2005年10月,是一家专注于废旧物资的回收处置以及大量供应回收废铝的企业。主要生产设备包括立式金属液压打包机,卧式金属液压打包机与金属液压剪刀机等。希望能与更多上下游企业进行合作,交流平台,资源共享。  
联系人:黄开举  
电话:021-54724099 13061727662  
电子邮箱:47308007@qq.com  
地址:上海市闵行区西畴路555弄61号

### 【会员单位介绍】

## 上海源泰汽配股份有限公司

源泰汽配成立于1998年10月,是一家专业从事汽车后市场易损件经销的股份有限公司,也是江森自控VARTA品牌蓄电池上海地区经销商。目前除代理VARTA电池外,还代理马勒滤清器等易损件。年营业额约为4000万元。  
电话:021-24283058 13901608771  
电子邮箱:mr.chenlin@shytp.com  
地址:上海市青浦区华徐公路3029弄53号