

# 《中国制造 2025》“1+X”规划体系全部发布

为细化落实《中国制造 2025》，着力突破制造业发展的瓶颈和短板，抢占未来竞争制高点，国家制造强国建设领导小组启动了“1+X”规划体系的编制工作。“1”是指《中国制造 2025》，“X”是指 11 个配套的实施指南、行动指南和发展规划指南，包括国家制造业创新中心建设、工业强基、智能制造、绿色制造、高端装备创新等 5 大工程实施指南，发展服务型制造和装备制造业质量品牌 2 个专项行动指南，以及新材料、信息产业、医药工业和制造业人才 4 个发展指南。编制“1+X”规划体系的目的，是要通过加强政府引导，凝聚行业共识，汇集社会资源，围绕重点、破解难点，着力突破制造业发展的瓶颈短板，抢占未来竞争制高点。11 个 X 由国家制造强国建设领导小组成员单位共同研究编制，目前均已发布实施。

X 的编制过程中广泛征求了有关专家、企业和各方面意见，国家制造强国建设战略咨询委员会设立了专业小组，积极参加相关指南的调研、讨论、起草和论证评估；其中，新材料、信息产

业、制造业人才等 3 个指南还经过了国务院审定。11 个 X 的关系是各有侧重，互为支撑，既有前瞻布局，也有基础突破，既有面向关键共性问题的统筹引导，也有针对重点行业领域的系统谋划。具体来说：

5 个工程实施指南的制定是对《中国制造 2025》五大工程的具体落实，明确了工程实施的目标、任务和手段。其中制造业创新中心建设工程以突破重点领域前沿技术和关键共性技术为方向，建立从技术开发到转移扩散到首次商业化应用的创新链条；工业强基工程主要解决核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺的工业化和产业化瓶颈问题，构建产业技术基础服务。这两个工程主要解决基础能力问题。绿色制造工程通过推动制造业各行业、各环节的绿色改造升级，加快构建绿色制造体系；智能制造工程以数字化制造普及、智能化制造示范为抓手，推动制造业智能转型，推进产业迈向中高端；高端装备创新工程以突破一批重大装备的产业化应用为重点，为各行业升级提供先

进的生产工具。

2 个专项行动指南中，促进装备制造业质量品牌提升行动重在夯实质量基础，打造以质量安全为基础、高质量产品为核心、国际化品牌为标志的制造业竞争新优势；发展服务型制造行动旨在通过加快制造业企业服务模式创新、技术创新和管理创新，培育融合发展新业态。

4 个发展规划指南中，新材料产业发展指南是以满足传统产业转型升级、战略性新兴产业发展和重大技术装备急需为主攻方向，构建以企业为主体、以高校和科研机构为支撑、军民深度融合、产学研用协同促进的新材料产业体系，突破一批新材料产品服务模式、关键技术和专用装备；信息产业发展指南是以加快建立具有全球竞争优势、安全可控的信息产业生态体系为主线，强化科技创新能力、产业基础能力和安全保障能力，突破关键瓶颈，优化产业结构，提升产品质量，完善基础设施，深化普遍服务，促进深度融合应用，拓展网络经济空间；医药工业发展规划指南旨在加快

技术创新，深化开放合作，保障质量安全，增加有效供给，增品种、提品质和创品牌，实现医药工业中高速发展和向中高端迈进；制造业人才发展规划指南是从制造业人才培养和队伍建设全局角度出发，完善人才培养体制机制，夯实人才队伍建设基础，加快培育紧缺人才，完善人才使用、流动、评价、激励等机制，为实现制造强国战略目标提供坚实人才支撑。

11 个 X 不是指令性而是引导性的，旨在充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，在具体实施中还需要各级政府、企业、科研院所、大专院校、金融机构等有关方面广泛参与，共同努力。下一步，国家制造强国建设领导小组将加强《中国制造 2025》“1+X”体系的落实，细化分解重点任务和责任分工，以目标为导向，围绕重点任务、重大工程、重点领域梳理凝练一批重点工作，明确时间节点，落实配套政策，与《中国制造 2025》实施形成全局统筹、重点推进的工作合力。（来源：工信部）

## 【会员单位介绍】

### 博宇金属股份有限公司

博宇金属股份有限公司成立于 1994 年 8 月，总部位于沈阳市铁西区。博宇以金属为依托，集商贸、电子商务、科技研发、酒店管理、餐饮、教育培训、总部基地、现代物流为一体的现代多元化集团。94 年成立初期以经营有色金属钢铁炉料为主营业务，07 年完成全国布局，实现了多元化现代跨区域管理的运营体系。目前，全国拥有 20 余个办事处，经营有色金属及铁合金炉料达 70 余种。10 年被国家工商总局认定为生产服务业唯一“中国驰名商标企业”，商务部行业标准起草单位，工信部、科技部生产服务业重点联系企业。

联系人：王胜男  
电话：024-25823320 13842016406  
电子邮箱：wsn4420@163.com  
网址：www.mybyou.com  
地址：沈阳市铁西区一西路 24 号

### 上海百润企业发展有限公司

上海百润企业发展有限公司成立于 2012 年 3 月，注册地址于上海市浦东新区沈梅路，注册资本人民币 6000 万元。公司当前产品主要以进口销售金属镍（包括镍板和镍豆）、镍铁（镍生铁）、氢氧化镍（镍湿法冶炼中间件）、铬矿石、锰矿石等有色金属和特种钢产业的原材料产品等为主。同时兼营一定量的贸易代理业务，包括化工原料、光伏产品材料、光纤通讯材料等，并为客户提供贸易融资服务、贸易咨询服务等。

联系人：蔡继哲  
电话：021-5843895313818027006  
网址：www.chinabairun.com  
地址：上海市黄浦区中山南路 891 号 7 楼

刚刚过去的 2016 年，是“十三五”规划的第一年，也是中国汽车产业加速转型升级的一年。摸索、调整、变革成为过去一年的关键词，也将整个“十三五”期间成为中国汽车产业创新发展的题中之义。

### ■全面推进变革的一年

“十三五”规划明确提出，实施制造强国战略要深入实施《中国制造 2025》，以提高制造业创新能力和基础能力为重点，推进信息技术与制造技术深度融合，促进制造业朝高端、智能、绿色、服务方向发展。

整个 2016 年，正是汽车产业全面推进变革的一年。在新能源汽车配领域管理方面，国家有关部委对新能源汽车企业“骗补”进行调查，并对涉“骗”企业进行从重处罚。初期的摸索经验告诉我们，产业政策到了必须调整的节点，即结束补贴普惠制，由政策驱动转向市场、政策双向驱动。有关部委提高财政补贴技术门槛，补贴开始退坡，技术先进、市场认可度高的产品能够获得财政补贴，相反就得不到补贴，倒逼企业加快技术进步。

除了补贴政策调整外，国家发改委还公布了《新能源汽车碳配额管理办法》（征求意见稿），将对汽车碳排放进行管理。这意味着补贴完全退坡之后，政府管理部门将通过市场手段和法律法规强制要求企业生产新能源汽车。此外，《汽车动力电池行业规范条件》（征求意见稿）、《关于促进二手车便利交易的若干意见》、《节能与新能源汽车技术路线图》、《国务院关于印发〈报废汽车回收管理办法〉的决定》（征求意见稿）等政策也都陆续出台，一系列政策“组合拳”的打出，为汽车产业各个方面的转型升级制定了具体的技术路线和实施目标，意味着变革

的全面开启。

### ■转型升级进入深水区

2017 年是进入“十三五”的第二年，中国汽车产业将会继续进行探索、调整和变革。如同我国改革已经进入攻坚期和深水区，我国汽车产业的转型升级也已经进入攻坚期和深水区，政府管理部门、行业组织和各家企业要形成最大的合力，敢于啃技术创新中的硬骨头，敢于涉产业升级的大险滩，最大限度突破自身发展瓶颈。

在产业政策管理方面，有关政府管理部门需要进一步发挥市场主导、政府引导的作用，真正激发市场创新活力，同时保障产业健康发展。在核心技术储备方面，我国汽车产业仍然不足。和燃油车相比，目前新能源汽车性价比偏低。如果核心技术不能有进一步突破，电动汽车将始终面临半路出局的危险。只有培育一批具有核心技术并且建立品牌的领军企业，才能在市场竞争中占据一席之地。这就要求整个产业在动力电池技术、材料技术、安全管理技术等多方面继续攻关。

智能汽车和自动驾驶技术的发展日新月异，美、德、日等汽车强国日趋重视，通信企业、汽车企业、互联网企业等纷纷建立跨界联盟，加速推进产业化。和我国相比，其产业基础更好、推进速度更快、活跃度更高，这就要求整个产业加强对芯片、传感器、激光雷达、高精度地图等多项基础软硬件的技术和产品研发。

2017 年，汽车产业仍将探索、调整、变革的一年。来源：中国汽车报网

## 今年汽车行业转型升级攻坚

### 上海有色金属工业技术监测中心有限公司

上海有色金属工业技术监测中心有限公司（简称监测中心）是由北京有色金属研究总院、上海有色金属行业协会、上海有协节能技术评估咨询有限公司共同出资组建的、以分析检测服务为核心的高新技术服务企业。监测中心同时运行管理着“中国有色金属工业华东产品质量监督检验中心”和“中国有色金属工业无损检测中心”两个具有国家认证资质的检测/检测机构。

主体业务涉及第三方检测服务（含金属材料化学成分检测、性能检测、环保检测、无损检测等）、设备检定、检测培训等方面，是国家质量监督检验检疫总局全国工业产品生产许可证办公室审查部授权的检测机构，是上海地区实施有色金属行业监管的执行机构，也是上海质量技术监督局的技术支撑单位之一。

地址：上海市宝山区呼兰路 911 弄 11 号博济汇园 2 号楼 5 层，200431  
电话：021-57733666, 021-56672395  
联系人：乔叶平，赵凯强，周惠定，邵位华  
网址：www.sys.ac.cn  
邮箱：office@shyjc.cn

## 商务部：去年出口减少与汇率波动有关

自 2009 年以来，我国成为全球第一大贸易出口国，随后又在 2013 年首次超越美国，跃居世界第一大货物贸易国。然而有数据显示，2016 年全年美国进出口贸易额比中国多出 200 多亿美元。由此，仅从数据层面来看，去年全年我国的进出口贸易额被美国反超。

2 月 21 日，国新办召开新闻发布会，商务部部长高虎城就媒体关注的热点问题予以回应。针对中国进出口贸易额被美国反超一事，高虎城表示，按照美元计算，2016 年中国进出口的确比美国少 204 亿美元。这主要是汇率波动和国际市场大宗商品价格下降造成的。

数据显示，2016 年全国进出口

24.3 万亿元（折合约 3.7 万亿美元），同比下降 0.9%，降幅比 2015 年收窄 6.1 个百分点。其中，出口 13.84 万亿元，下降 2%；进口 10.49 万亿元，增长 0.6%；贸易顺差 3.35 万亿元。

**扩出口不能以资源环境为代价**

虽然 2016 年我国的外贸数据较 2015 年出现较为明显的回暖态势，但在以美元计算的前提下，贸易总额却比美国少了 204 亿美元。

高虎城表示，中国作为一个贸易大国和出口大国，一年的贸易额将近 4 万亿美元，2016 年的出口仍然占据全球第一位，比美国高出 6435 亿美元，顺差超过 5000 亿美元。

“发展进出口贸易根本目标是发展国民经济，改善人民生活。我们要看到，中国依靠低成本发展外贸的时代已经结束了，我们不会以国内资源和环境为代价，盲目地扩大出口，与规模和速度相比，我们将更加关注增长的质量和效益。”高虎城表示。

**出口商品结构正不断优化**

从商务部的统计数据来分析，2016 年我国外贸虽然呈现的是负增长，但回稳向好的趋势却是十分明显的。首先，全年进出口降幅小于 2015 年——2016 年进出口总额 24.3 万亿元，下降 0.9%，降幅比 2015 年收窄 6.1 个百分点；其次，季度进出口由降转

升，四个季度进出口分别为下降 8.1%、下降 1.1%、增长 0.8% 和增长 3.8%；第三个方面是国际市场份额企稳回升，上半年国际市场份额为 12.8%，前三季度已经回升到 13.1%；最后是出口、进口数量全部实现正增长：全年出口数量增长 0.1%，进口数量增长 3.1%，贸易额下降主要是一些商品价格长期的低迷造成的。

高虎城在发布会现场也介绍说，“很长一个时期，中国出口商品绝大部分是消费品，现在正在走向消费品和投资品并重的时期。”全年高附加值成套设备出口增长超过 5%，高技术含量的航空航天、光电子通讯设备增长超过 10%。

来源：每日经济新闻

### 上海有色金属行业协会

地址：上海市光新路 88 号  
203 室  
邮编：200061  
电话：021-55600666  
传真：021-56666685  
网址：www.csnata.org